

POLSKIE TOWARZYSTWO INFORMATYCZNE

Zarząd Główny, al. Solidarności 82A m. 5, 01-003 Warszawa, tel.: + 48 22 838 47 05, fax: + 48 22 636 89 87, e-mail: pti@pti.org.pl,
www.pti.org.pl

Adres korespondencyjny: ul. Puławska 39 lok. 4, 02-508 Warszawa

Opinia Polskiego Towarzystwa Informatycznego do dokumentu: „European Interoperability Framework for European Public Services Version 2.0 (EIF 2.0)”

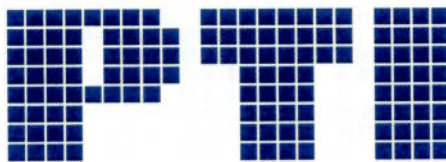
Polskie Towarzystwo Informatyczne z zadowoleniem wita propozycję nowego dokumentu European Interoperability Framework for European Public Services Version 2.0 (EIF 2.0). Chcemy odnotować postęp i zmianę podejścia w stronę praktycznego i pragmatycznego, w porównaniu do dokumentu roboczego z 2004 roku tzw. wersji EIF 1.0, jak i kolejnych projektów nowej wersji EIF. Mamy nadzieję, że EIF 2.0 w krótkim czasie stanie się oficjalnym komunikatem Komisji Europejskiej i podstawą do prac zarówno pomiędzy rządami krajów członkowskich (Porozumienia Interoperacyjności), jak i dokumentem bazowym dla krajowej legislacji.

PTI proponuje jak najszybsze przetłumaczenie ostatecznej wersji EIF 2.0 na język polski i przyjęcia go jako podstawowego materiału dyskusyjnego przy stworzeniu Krajowych Ram Interoperacyjności. PTI zwraca uwagę, że założenia przedstawione w EIF 2.0 dla tworzenia usług ponadgranicznych są w równym stopniu do zastosowania w tworzeniu usług np. w ePUAP!. Wystarczy zanalizować Rekomendację 9., która wskazuje, że tworzenie usług e-administracji będzie polegało na połączeniu usług i komponentów bardzo luźno ze sobą powiązanych, co każe położyć nacisk na elastyczność platform agregujących usługi publiczne.

PTI wyraża swoje zadowolenie z faktu, że projekt ustawy o informatyzacji, nad którym mieliśmy okazję współpracować oraz EIF 2.0 są tak zbieżne w sensie przyjętej ideologii i pragmatyki legislacji. Doskonałym przykładem jest definicja interoperacyjności w projekcie ustawy (art 3 ust d. p 16) i definicja w EIF 2.0. Oznacza to, że projekt ustawy o informatyzacji jest zgodny z obowiązującymi trendami w Unii Europejskiej i przyczyni się do ułatwienia procesu zgodności prawa polskiego z dyrektywami unijnymi.

Uwagi:

1. PTI popiera Upraszczenie Administracji (Zasada 6). Rekomendujemy, aby przedstawiony w EIF 2.0 cel w wysokości 25% redukcji administracji został przedstawiony w postaci celu kroczącego (kilka horyzontów czasowych – 2011, 2013, 2015 itd.) dla poszczególnych krajów członkowskich.
2. PTI wielokrotnie wskazywało, iż „obywatele i przedsiębiorcy muszą mieć możliwość zrozumienia procesów administracyjnych” (Zasada 7: Transparencja). Proponujemy, aby rząd polski przedstawił propozycję wzmocnienia zasady zapisanej w EIF 2.0 w innych dokumentach europejskich wyższej rangi (dyrektywy)



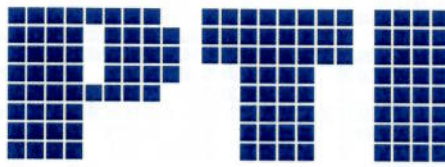
POLSKIE TOWARZYSTWO INFORMATYCZNE

Zarząd Główny, al. Solidarności 82A m. 5, 01-003 Warszawa, tel.: + 48 22 838 47 05, fax: + 48 22 636 89 87, e-mail: pti@pti.org.pl,
www.pti.org.pl

Adres korespondencyjny: ul. Puławska 39 lok. 4, 02-508 Warszawa

3. PTI popiera Zasadę 10: Otwartość definiującą „continuum otwartości”. Wprowadza ona w miejsce jałowych dyskusji o poziomie otwartości licencji czy standardów spozycjonowanie w continuum, które odpowiada bieżącym potrzebom, priorytetom, istniejącym systemom, budżetowi czy sytuacji rynkowej państwa członkowskiego.
4. PTI rekomenduje propozycję rozszerzenia Zasady 11: Reusability (Ponowne Użycie) nie tylko do zastosowań wewnątrz administracji, ale także dla biznesu i obywateli, w szczególności zasada ta powinna być poszerzona o ponowne użycie informacji publicznej. Uważamy, że rząd polski może wyjść z taką propozycją do prezydencji szwedzkiej.
5. PTI w pełni popiera zasadę Neutralności Technologicznej (Zasada 12).
6. PTI wskazuje na konieczność ponownej dyskusji nad rejestrami referencyjnymi w związku z przedstawionym w EIF 2.0 konceptem „base registers”
7. PTI rekomenduje użycie zapisów rozdziału 4 „Interoperability Levels” w tworzeniu Krajowych Ram Interoperacyjności, jak również rozporządzenia o minimalnych wymaganiach technicznych etc.
8. PTI rekomenduje rozpoczęcie prac nad stworzeniem wzorca Porozumień Interoperacyjnych na szczeblu międzynarodowym w jak najkrótszym czasie po uchwaleniu EIF 2.0. Rząd polski powinien wyjść z taką inicjatywą, gdyż uważamy, że od strony legislacyjnej (projekt ustawy o informatyzacji) nasz kraj jest zaawansowany w stosunku do innych krajów.
9. PTI uważa za słuszne założenie EIF 2.0 (Rozdział 5), że administracja winna wykorzystywać wiele sformalizowanych standardów i specyfikacji, wszelako nie ma sensu mnożenia ich ponad rozsądną miarę. Wielokrotnie podkreślaliśmy, że administracja i rząd nie powinny zajmować się kreowaniem i promocją standardów, a wykorzystaniem tych standardów, które tworzy rynek informatyczny.
10. PTI proponuje wykorzystanie zapisów “Białej Księgi – Modernizacja normalizacji technologii informacyjno-komunikacyjnych w UE. Droga naprzód” COM (2009) 324 i stanowiska polskiego rządu z 19 sierpnia 2009 roku w sprawie korzystania ze standardów informatycznych w systemach administracji. Proponujemy – jako polską propozycję do finalnego tekstu EIF 2.0 - wprowadzenie do punktu 5.2. zapisów ze stanowiska polskiego rządu:

Rząd RP zgadza się ze stanowiskiem Komisji, iż u podstaw europejskiej polityki normalizacji technologii informacyjno-komunikacyjnych powinny leżeć założenia takie jak dobrowolność normalizacji i jej zgodność z potrzebami rynku, neutralność technologiczna oraz równowaga interesów. Popiera również stanowisko, iż w przyszłej polityce normalizacji technologii informacyjno-komunikacyjnych następujące elementy powinny znaleźć swoje odzwierciedlenie w normach:



POLSKIE TOWARZYSTWO INFORMATYCZNE

Zarząd Główny, al. Solidarności 82A m. 5, 01-003 Warszawa, tel.: + 48 22 838 47 05, fax: + 48 22 636 89 87, e-mail: pti@pti.org.pl,
www.pti.org.pl

Adres korespondencyjny: ul. Puławska 39 lok. 4, 02-508 Warszawa

- **Utrzymanie** - gwarantuje się, w dłuższej perspektywie czasowej, bieżące wspieranie i utrzymanie publikowanych norm, polegające m.in. na szybkim ich dostosowywaniu do nowych uwarunkowań potwierdzających ich konieczność, skuteczność i interoperacyjność.
- **Dostępność** - opracowane normy są publicznie dostępne do wdrażania i korzystania z nich na rozsądnych warunkach.
- **Prawa własności intelektualnej** - licencji na korzystanie z własności intelektualnej niezbędnej do wdrożenia norm udziela się wnioskodawcom na (godziwych,) rozsądnych i niedyskryminacyjnych warunkach (tzw. zasada (F)RAND – *(fair) reasonable and non-discriminatory*), co oznacza m.in., że posiadacz praw własności intelektualnej może udzielić licencji na korzystanie z nich nieodpłatnie.
- **Relevantność** - normę cechuje skuteczność i relevantność. Normy powinny odpowiadać potrzebom rynku oraz wymogom regulacyjnym, w szczególności, gdy wymogi te wyrażone są w zleceniu normalizacji.
- **Neutralność i stabilność** - w miarę możliwości normy powinny być ukierunkowane na wynik, a nie opierać się na własnościach konstrukcyjnych i elementach opisowych. Nie powinny one powodować zakłóceń (globalnego) rynku, natomiast wdrażające je podmioty powinny mieć dzięki nim możliwość rozwoju konkurencji i innowacji. Natomiast mając na uwadze także stabilność norm, powinny się one opierać na zaawansowanych osiągnięciach nauki i techniki.
- **Jakość** - jakość i stopień szczegółowości są wystarczające, by umożliwić powstanie różnych, konkurencyjnych implementacji interoperacyjnych produktów i usług.